



Ассамблея

Distr.: General
18 November 2021
Russian
Original: English

Двадцать шестая сессия

Кингстон, 13–15 декабря 2021 года*

Пункт 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Генерального секретаря,
предусмотренный пунктом 4 статьи 166
Конвенции Организации Объединенных Наций
по морскому праву**

Доклад Генерального секретаря Международного органа по морскому дну, предусмотренный пунктом 4 статьи 166 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

I. Введение

1. Настоящий доклад следует воспринимать в совокупности с документом [ISBA/26/A/2](#), добавлением к которому он является. Информация в настоящем докладе актуализирована по состоянию на 31 октября 2021 года.

II. Членство в Органе

2. Новых случаев ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву или присоединения к ней с июля 2020 года не отмечалось.

3. 25 июня 2021 года Босния и Герцеговина стала участником Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. Таким образом, в Международном органе по морскому дну осталось 17 членов, которые, став участниками Конвенции до принятия Соглашения, до сих пор не стали участниками Соглашения.

4. При Органе действуют постоянные представительства 29 государств (Алжир, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Габон, Германия, Доминиканская Республика, Испания, Италия, Камерун, Китай, Коста-Рика, Куба, Мальта, Мексика, Намибия, Науру, Нигерия, Панама, Республика Корея, Российская Федерация, Тринидад и Тобаго, Франция, Чили, Южная

* Новые даты очных заседаний, запланированных первоначально на июль 2020, а затем июль 2021 года.



Африка, Ямайка и Япония), а также Европейского союза. За период с сентября 2020 года были вручены полномочия постоянными представителями Бангладеш, Габона, Доминиканской Республики, Испании, Италии, Мальты, Намибии, Нигерии, Панамы, Республики Корея, Российской Федерации, Чили, Ямайки, Японии и Европейского союза.

III. Бюджет и состояние взносов

A. Бюджет

5. В декабре 2020 года Ассамблея утвердила бюджет Органа на финансовый период 2021–2022 годов в размере 19 411 280 долл. США¹.

B. Состояние взносов

6. На 31 октября 2021 года поступило 88 процентов взносов в бюджет на 2021 год. Задолженность государств-членов по их взносам за предыдущие периоды (1998–2020 годы) составила 590 330 долл. США.

7. Задолженность по уплате взносов Органу в размере, равном сумме взносов за предыдущие два полных года или превышающем эту сумму, имели следующие 54 государства-члена: Ангола, Аргентина, Барбадос, Белиз, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Габон, Гамбия, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гондурас, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Замбия, Зимбабве, Иордания, Йемен, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Конго, Лесото, Либерия, Мавритания, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Оман, Папуа — Новая Гвинея, Сан-Томе и Принсипи, Северная Македония, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сомали, Судан, Суринам, Того, Тунис, Уганда, Чад, Черногория и Экваториальная Гвинея.

8. В фонде оборотных средств осталось 676 090 долл. США, притом что его утвержденный объем составляет 750 000 долл. США.

9. Каждый контрактор обязан уплачивать ежегодный сбор за накладные расходы, связанные с административным обслуживанием и контролем за исполнением разведочных контрактов. Сбор подлежит уплате при представлении годового отчета (31 марта каждого года). Поскольку в 2021 году должно было быть представлено 30 годовых отчетов, в счет погашения накладных расходов предстояло получить в общей сложности 1 800 000 долл. США. Все контракторы уплатили сбор за накладные расходы за 2021 год.

C. Состояние целевых фондов добровольных взносов

10. Капитал Дарственного фонда для проведения морских научных исследований в Районе составлял 3 563 567 долл. США. За последнее время в него поступили взносы Мексики (10 000 долл. США) и Китая (20 000 долл. США). Доступный объем средств составляет 411 962 долл. США.

11. Что касается целевого фонда добровольных взносов для покрытия расходов на участие членов из развивающихся стран в заседаниях Юридической и

¹ См. [ISBA/26/A/5/Add.1/Rev.2](#)-[ISBA/26/C/18/Add.1/Rev.2](#) и [ISBA/26/A/19](#).

технической комиссии и Финансового комитета, то остаток средств в нем составляет 118 486 долл. США. За последнее время в него поступили взносы Китая (40 000 долл. США), Франции (20 000 долл. США), Филиппин (7500 долл. США) и «DeepGreen Metals Inc.» (15 000 долл. США) и добровольные взносы (по 6000 долл. США), сделанные в 2021 году пятью подрядчиками².

12. Что касается целевого фонда добровольных взносов для оказания членам Совета Органа из развивающихся стран содействия в участии в заседаниях Совета, то новых взносов в этот фонд за отчетный период не поступало. Доступный объем средств составляет в общей сложности 20 579 долл. США.

13. Что касается целевого фонда добровольных взносов для предоставления необходимых средств в связи с работой Специального представителя Генерального секретаря по вопросам, касающимся Предприятия, то за последнее время в него поступили взносы Филиппин (7500 долл. США) и «DeepGreen. Metals Inc.» (4500 долл. США). Доступный объем средств составляет 9468 долл. США.

14. Что касается целевого фонда для внебюджетной поддержки Органа, то взносы в него, предназначенные на конкретные проекты, поступили от Норвежского агентства по сотрудничеству в области развития (287 430 долл. США), Франции (16 045 долл. США), «DeepGreen Metals Inc.» (40 000 долл. США), «Global Sea Mineral Resources NV» (40 000 долл. США), «UK Seabed Resources Ltd.» (40 000 долл. США), Монако (23 512 долл. США) и Национального института морского биоразнообразия Республики Корея (30 415 долл. США). Остаток средств в фонде составляет в настоящее время 916 650 долл. США.

IV. Секретариат

15. В условиях вспышки коронавирусного заболевания (COVID-19) Генеральный секретарь в марте 2020 года издал, а впоследствии регулярно обновлял административные распоряжения, которые согласуются с распоряжениями, издаваемыми в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, и направлены на то, чтобы снизить подверженность COVID-19, продолжая в то же время осуществлять программную и оперативную деятельность. Эти распоряжения не были продлены, и с июля 2021 года они уже не применяются. Кроме того, Генеральный секретарь внес поправки в административную инструкцию о рабочем времени, сверхурочной работе, отпусках и посещаемости, предусмотрев гибкий режим работы для сотрудников, включая работу в удаленном формате³.

16. Из-за ограничений на международные поездки и сбоев в работе международного транспорта несколько сотрудников, набранных на международной основе, не имели с марта 2020 года возможности взять положенные им ежегодные отпуска и отпуска на родину, а некоторым из них не удавалось воссоединиться с семьей. Ситуация постепенно улучшается, однако необходимо признать высокую степень стресса и истощения сил, которая негативно сказывается на функционировании секретариата. По состоянию на 31 октября 2021 года объем ежегодных отпусков и отпусков на родину, полагающихся сотрудникам, но не

² На двадцать четвертой сессии Ассамблея постановила в качестве промежуточного решения и на добровольной основе добавить к взимаемому с подрядчиков ежегодному сбору за накладные расходы дополнительный взнос в размере 6000 долл. США, от уплаты которого подрядчики могут отказаться. Было условлено, что взносы будут распределяться как взносы в целевой фонд добровольных взносов для покрытия расходов на участие членов Юридической и технической комиссии и Финансового комитета из развивающихся стран в заседаниях Комиссии и Комитета. См. [ISBA/24/A/11](#).

³ См. [ISBA/ST/AI/2020/4/Rev.1](#).

использованных ими, оставался значительно выше объема, заложенного в бюджет, причем эта ситуация сохранится, скорее всего, и в 2022 году, порождая для Органа непредвиденные финансовые обязательства.

17. Стремясь усилить защищенность информации и данных в секретариате, Генеральный секретарь подверг пересмотру бюллетень о чувствительности информации, ее классификации и обращении с ней и административную инструкцию о выдаче, хранении и утилизации средств связи и информационных технологий⁴. С учетом более широкого привлечения консультантов и индивидуальных подрядчиков, а также экспертов для консультативных совещаний были также пересмотрены административные инструкции, касающиеся их⁵.

18. Была существенно улучшена учебная подготовка сотрудников секретариата. В дополнение к обязательному обучению, доступному для сотрудников через действующую у Организации Объединенных Наций платформу «Инспира», была разработана программа содействия обучению, рассчитанная на персонал категории общего обслуживания и на национальных сотрудников-специалистов⁶. Появились также рассчитанные на всех сотрудников онлайн-обучающие программы, в том числе посвященные управлению киберрисками и приобретению эффективных навыков письменного изложения.

19. По состоянию на 31 октября 2021 года в секретариате насчитывалось 45 штатных должностей (27 должностей категории специалистов, 2 должности национальных сотрудников-специалистов и 16 должностей категории общего обслуживания), а также 5 внештатных должностей, финансируемых по линии внебюджетных фондов и программ. С мая 2021 года секретариат заполнил 13 имевшихся вакансий. На 8 из этих 13 вакансий были набраны уже работающие в секретариате сотрудники. Шесть сотрудников прекратили службу, уволившись, выйдя на пенсию либо вернувшись в направившую их организацию по окончании срока их прикомандирования. В 2021 году было нанято 27 краткосрочных консультантов из 11 стран.

V. Заседания органов Органа

A. Юридическая и техническая комиссия

20. Первая часть двадцать шестой сессии Юридической и технической комиссии состоялась 24 февраля — 6 марта 2020 года. На своих заседаниях Комиссия постановила рекомендовать Совету проект приложения VI к проекту правил разработки⁷. Комиссия рассмотрела и одобрила процедуру обзора заявления об экологическом воздействии в связи с испытаниями компонентов добычного оборудования или иной деятельностью, требовавшей оценки экологического воздействия на этапе разведки, а также шаблон для отчетности об оценке экологического воздействия, проведенной в ходе разведки⁸. Чтобы помочь контракторам отчитываться о каждой пятилетней программе деятельности по разведочному контракту, Комиссия составила стандартизованный шаблон для содержания периодических докладов.

21. Вторая часть двадцать шестой сессии Комиссии состоялась 6–31 июля 2020 года и проходила в виртуальном формате. Комиссия рассмотрела

⁴ См. [ISBA/ST/SGB/2021/2](#) и [ISBA/ST/AI/2021/5](#).

⁵ См. [ISBA/ST/AI/2021/1](#) и [ISBA/ST/AI/2021/2](#).

⁶ См. [ISBA/ST/AI/2021/4](#).

⁷ См. [ISBA/26/C/17](#).

⁸ См. [ISBA/25/LTC/6/Rev.1](#) и [ISBA/25/LTC/6/Rev.1/Corr.1](#).

29 годовых отчетов о деятельности, проведенной подрядчиками в 2019 году. Она также рассмотрела заявку на утверждение плана работы по разведке полиметаллических конкреций в Районе, поданную компанией «Blue Minerals Jamaica Ltd.», и вынесла рекомендации Совету⁹. Комиссия приняла к сведению доклад об исследовании потенциального воздействия добычи полиметаллических конкреций в Районе на экономику тех развивающихся стран, которые, являясь производителями соответствующих металлов на суше, могут оказаться наиболее серьезно затронутыми такой добычей, и вынесла рекомендации Совету¹⁰.

22. В 2021 году Комиссия возобновила работу в формате виртуальных заседаний, занявших в общей сложности шесть недель (пять недель в промежутке между 22 марта и 1 июля и одну неделю с 27 по 30 сентября 2021 года). Она рассмотрела семь заявок на пятилетнее продление утвержденных планов работы по разведке и вынесла рекомендации Совету (см. п. 31). Она также рассмотрела 30 годовых отчетов о деятельности, проведенной подрядчиками в 2020 году¹¹. Работа Комиссии, связанная с подготовкой проектов стандартов и руководств, обзором и составлением региональных планов экологического обустройства и реализацией стратегии управления данными, отражена в разделе VIII настоящего доклада.

В. Финансовый комитет

23. В 2020 году у Финансового комитета состоялось два официальных и шесть неофициальных заседаний, все из которых были проведены в виртуальном формате. Комитет принял к сведению исполнение бюджета за 2019 год, состояние фонда оборотных средств, состояние взносов и смежные вопросы, отчет о ревизии счетов Органа за 2019 год и состояние целевых фондов Органа. Комитет одобрил учреждение Фонда возмещения расходов Органа. Он постановил рекомендовать утвердить предлагаемый бюджет Органа на финансовый период 2021–2022 годов, а также рекомендовать повысить ежегодный сбор за накладные расходы, связанные с административным обслуживанием и контролем за исполнением разведочных контрактов¹².

24. В 2021 году Комитет провел четыре виртуальных заседания: 30 и 31 марта, 18 мая и 30 июня. Он принял к сведению исполнение бюджета за финансовый период 2019–2020 годов, отчет о ревизии счетов Органа за 2019 и 2020 годы, обновленный отчет о состоянии взносов в бюджет на финансовый период 2021–2022 годов и обновленный отчет о состоянии целевых фондов Органа. Комитет также обсудил доклад о расходах, связанных с использованием Ямайского конференц-центра, доклад о расходах, связанных с участием Органа в общей системе Организации Объединенных Наций и доклад о будущем порядке финансирования Органа¹³. Работа Комитета над вопросом о распределении выгод отражена в разделе VIII настоящего доклада.

⁹ См. [ISBA/26/C/22](#). Совет утвердил план работы по разведке полиметаллических конкреций, представленный «Blue Minerals Jamaica Ltd.». См. [ISBA/26/C/27/Rev.1](#).

¹⁰ См. [ISBA/26/C/12/Add.1](#).

¹¹ Подробнее о работе Комиссии в 2020 и 2021 годах см. [ISBA/26/C/12](#), [ISBA/26/C/12/Add.1](#) и [ISBA/26/C/12/Add.2](#).

¹² См. [ISBA/26/A/10-ISBA/26/C/21](#).

¹³ См. [ISBA/26/A/10/Add.1-ISBA/26/C/21/Add.1](#).

С. Совет

25. Совету не удалось провести очных заседаний, запланированных на вторую часть двадцать шестой сессии. Тем не менее в 2020–2021 годах он, прибегнув к «процедуре молчания», избрал своим Председателем на двадцать шестую сессию контр-адмирала (в отставке) Хуршеда Алама (Бангладеш) и утвердил пересмотренную повестку дня¹⁴. Кроме того, Совет принял решение относительно кандидатуры для избрания на должность Генерального секретаря¹⁵, одобрил заявку на утверждение плана работы по разведке полиметаллических конкреций, поданную «Blue Minerals Jamaica Ltd.»¹⁶, а также принял решение относительно бюджета Органа на финансовый период 2021–2022 годов и решение относительно ежегодного сбора за накладные расходы в отношении годовых накладных расходов, о котором говорится в разделе 10.5 стандартных условий контракта на разведку¹⁷. Наконец, Совет принял решение продлить срок полномочий нынешних членов Юридической и технической комиссии на один год — до 31 декабря 2022 года¹⁸.

Д. Ассамблея

26. Стоит напомнить, что 5 октября 2020 года Председатель Ассамблеи на двадцать пятой сессии, Министр иностранных дел и внешней торговли Ямайки Камина Джонсон Смит письменно объявила об открытии двадцать шестой сессии Ассамблеи. Затем Ассамблея, прибегнув к «процедуре молчания», утвердила свою повестку дня двадцать шестой сессии¹⁹. Председателем Ассамблеи был избран Постоянный представитель Франции при Органе Дени Вибо, а его заместителями были избраны Доминиканская Республика, Науру, Нигерия и Польша. Членами Комитета по проверке полномочий на двадцать шестой сессии Ассамблеи были назначены Испания, Канада, Коста-Рика, Лесото, Мьянма, Чехия, Чили, Шри-Ланка и Южная Африка.

27. Стоит напомнить также, что Ассамблея, прибегнув к «процедуре молчания», переизбрала Майкла Уильяма Лоджа (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) Генеральным секретарем Органа на четырехлетний срок — с 1 января 2021 по 31 декабря 2024 года²⁰. Кроме того, Ассамблея приняла решение относительно выборов для заполнения вакансий в Совете Органа в соответствии с пунктом 3 статьи 161 Конвенции²¹. Ассамблея приняла также решение относительно плана действий Органа в поддержку Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития²², и решение относительно применения программного подхода к развитию потенциала²³. Наконец, Ассамблея приняла решение относительно присвоения музею Органа имени Нии Аллотей Одуттона²⁴ и решение

¹⁴ См. [ISBA/26/C/1/Rev.1](#).

¹⁵ См. [ISBA/26/C/25](#).

¹⁶ См. [ISBA/26/C/27/Rev.1](#).

¹⁷ См. [ISBA/26/C/26](#) и [ISBA/26/C/28](#).

¹⁸ См. [ISBA/26/C/30](#).

¹⁹ См. [ISBA/26/A/1](#).

²⁰ См. [ISBA/26/A/16](#).

²¹ См. [ISBA/26/A/20](#).

²² См. [ISBA/26/A/17](#).

²³ См. [ISBA/26/A/18](#).

²⁴ См. [ISBA/26/A/15](#).

относительно продления сроков полномочий нынешних членов Финансового комитета на один год, так чтобы они истекали 31 декабря 2022 года²⁵.

VI. Совещания государств — участников Конвенции

28. В 2020 году Генеральный секретарь представил тридцатому Совещанию государств — участников Конвенции письменное заявление, в котором рассказывалось о деятельности, проведенной Органом за период после двадцать девятого Совещания, в том числе во время пандемии.

29. 21 июня 2021 года Генеральный секретарь представил тридцать первому Совещанию государств-участников информацию о деятельности Органа. Он подчеркнул, что Органу удалось продолжить основные мероприятия, несмотря на оперативные сложности и отсутствие очных заседаний с февраля 2020 года.

VII. Состояние разведочных контрактов и смежные вопросы

A. Состояние разведочных контрактов

30. К настоящему времени вступил в действие 31 контракт на разведку полиметаллических конкреций (19), полиметаллических сульфидов (7) или кобальтоносных железомарганцевых корок (5). Эта цифра включает контракт на разведку полиметаллических конкреций, подписанный 4 апреля 2021 года с «Blue Minerals Jamaica Ltd.».

B. Заявки на продление разведочных контрактов

31. Генеральным секретарем было получено семь заявок на пятилетнее продление утвержденных планов работы по разведке, и эти заявки были рассмотрены Юридической и технической комиссией на ее заседаниях в апреле 2021 года. Они были поданы следующими структурами: совместная организация «Интерокеанметалл», ОАО «Южморгеология», правительство Республики Корея, «Deep Ocean Resources Development Co. Ltd.», Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана, Французский научно-исследовательский институт по эксплуатации морских ресурсов (ИФРЕМЕР) и Федеральный институт землеведения и природных ресурсов Германии. В апреле 2021 года Комиссия вынесла Совету рекомендации по каждой заявке²⁶.

C. Неофициальное совещание подрядчиков

32. В продолжение практики, начатой в 2017 году, было проведено четвертое ежегодное неофициальное совещание разведочных подрядчиков, состоявшееся 19–22 апреля 2021 года в виртуальном формате. Участники обменялись мнениями по таким, в частности, вопросам, как состояние оформления правил разработки в Районе и сопутствующих им стандартов и руководств, осуществление предлагаемой подрядчиками программы подготовки кадров, реализация стратегии Органа в сфере управления данными, а также обзор и дальнейшее составление региональных планов экологического обустройства. На совещании был

²⁵ См. [ISBA/26/A/23](#).

²⁶ См. [ISBA/26/C/31](#), [ISBA/26/C/32](#), [ISBA/26/C/33](#), [ISBA/26/C/34](#), [ISBA/26/C/35](#), [ISBA/26/C/36](#) и [ISBA/26/C/37](#).

также обсужден вклад контракторов в совершенствование картирования дна океана в контексте проекта «Морское дно — 2030» (см. п. 49).

VIII. Отчет о выполнении стратегического плана Органа на период 2019–2023 годов

33. Следует напомнить, что в разделе А приложения I к документу ISBA/26/A/2 дается оценка деятельности (по показателям ее результативности), которая была проделана по каждому из стратегических направлений, изложенных в стратегическом плане Органа на период 2019–2023 годов. Эта оценка была актуализирована по состоянию до июля 2020 года. С учетом времени, истекшего с момента подготовки документа ISBA/26/A/2, в настоящем разделе приводится обновленная (для периода с июля 2020 по октябрь 2021 года) информационная сводка об основных мероприятиях, проводимых в порядке реализации стратегических направлений Органа. Обновленная оценка по показателям результативности будет представлена в контексте ежегодного доклада Генерального секретаря за 2022 год.

A. Стратегическое направление 1: исполнение роли Органа в глобальном контексте

34. В стратегическом плане Органа на период 2019–2023 годов прямо признается, что Органу важно ориентировать свои программы и инициативы на достижение целей в области устойчивого развития, в особенности цели 14. В этой связи Генеральный секретарь заказал в 2021 году независимый доклад о вкладе Органа в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и учредил группу международных экспертов, которой было поручено составить стратегические ориентиры и соображения для подготовки доклада. В основу доклада легли анализ документальных материалов и результаты бесед с экспертами самого разного профиля, представляющими весь спектр соответствующих сторон, вовлеченных в работу Органа. В доклад включен вывод о том, что в настоящее время Орган вносит вклад в достижение 12 целей в области устойчивого развития²⁷. 30 ноября 2021 года состоится мероприятие высокого уровня, посвященное презентации доклада²⁸.

35. 8 июля 2021 года Генеральный секретарь был приглашен принять участие (в качестве дискуссанта министерского уровня) в интерактивной дискуссии по теме «Восстановление условий для достижения целей в области устойчивого развития в африканских странах, наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю» на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Генеральный секретарь остановился на возможностях, которые Конвенция открывает перед всеми развивающимися государствами, включая наиболее уязвимые из них, а также на важности Конвенции для выполнения задач социально-экономического развития.

36. 13 июля 2021 года Орган устроил «на полях» политического форума высокого уровня по устойчивому развитию виртуальное мероприятие, посвященное обеспечению устойчивого управления и распоряжения глубоководными районами морского дна и их ресурсами на благо всего человечества. Соорганизаторами этого мероприятия выступили Гана, Мальта, Норвегия, Острова Кука,

²⁷ Доклад имеется по адресу: https://isa.org.jm/files/files/documents/ISA_Contribution_to_the_SDGs_2021.pdf.

²⁸ Подробнее см. <https://www.isa.org.jm/event/report-launch-contribution-ISA-2030-agenda>.

Республика Корея, Сингапур, Южная Африка, Ямайка и ИФРЕМЕР (Франция). В мероприятии приняло участие более 140 человек из 64 стран²⁹.

37. В рамках серии мероприятий, которые будут организованы в 2022 году в связи с 40-летним юбилеем открытия Конвенции для подписания в Монтего-Бее (Ямайка), секретариат обнародовал приглашение сообщить о заинтересованности в участии в конференции под названием «Женщины в морском праве», которая будет устраиваться секретариатом в марте — июне 2022 года (даты будут уточнены позднее). Конференция будет призвана осветить важный вклад женщин в развитие и имплементацию морского права, участие женщин в институтах, созданных по Конвенции, и в профильных региональных и субрегиональных организациях, а также способы усиления у женщин способности вносить вклад в морское право в будущем. К участию приглашаются докладчики из развивающихся государств, в частности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств³⁰.

38. Стратегическое направление 1 ориентирует Орган на то, чтобы создавать и укреплять стратегические альянсы и партнерства с соответствующими субрегиональными, региональными и глобальными организациями. В этой связи секретариат продолжил сотрудничать в рамках сети «ООН-океаны» и принял участие в нескольких технических совещаниях, состоявшихся в июле 2020 и апреле и октябре 2021 года, а также в совещании высокого уровня, проведенном 10 декабря 2020 года под председательством заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсультанта Организации Объединенных Наций.

39. Секретариат участвовал в пятьдесят третьей сессии Исполнительного совета Межправительственной океанографической комиссии (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (3–9 февраля 2021 года), а также в тридцать первой сессии Ассамблеи МОК (12–24 июня 2021 года), где было подчеркнуто весьма плодотворное и продуктивное сотрудничество, налаженное между двумя структурами, и необходимость усиливать синергизм. 21 мая 2021 года Орган официально присоединился к действующей у МОК сети «Международный обмен океанографическими данными и информацией» (МООД) в качестве ассоциированной структуры по обмену данными, что позволяет секретариату служить одним из узлов Информационной системы МООД по океаническому биоразнообразию.

40. Секретариат участвовал во втором и третьем консультативных совещаниях по разработке африканской стратегии управления океанскими ресурсами, устроившихся 21–22 октября и 15–16 июня 2021 года Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза и Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды.

41. Генеральный секретарь участвовал в сентябре 2020 и сентябре 2021 года в ежегодных встречах министров иностранных дел развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Участие в них дало Генеральному секретарю повод напомнить этим странам о том, что Конвенция содержит конкретные положения, позволяющие странам из этой категории подключаться к правовому режиму Района.

²⁹ Подробнее см. <https://www.isa.org.jm/event/side-event-hlpf2021-ensuring-sustainable-management-and-stewardship-deep-seabed>.

³⁰ Подробнее см. <https://www.isa.org.jm/news/isa-conference-2022-women-law-sea-call-expression-interest>.

В. Стратегическое направление 2: укрепление базы, регулирующей деятельность в Районе

42. Не имея с марта 2020 года возможности проводить свои очные заседания, Совет не сумел продвинуться в рассмотрении проекта правил разработки минеральных ресурсов в Районе. Совету был представлен на рассмотрение документ [ISBA/26/C/44](#), где приводятся подробный отчет о ходе работы над этим проектом и предлагаемая «дорожная карта» на 2022 и 2023 годы.

43. Юридическая и техническая комиссия на своих заседаниях в 2020 и 2021 годах занималась в приоритетном порядке работой над стандартами и руководствами, отнесенными к этапу 1. В июле 2020 года Комиссия выпустила три, а в марте 2021 года — семь проектов стандартов и руководств, которые стали предметом консультаций с вовлеченными сторонами. В сентябре 2021 года, рассмотрев поступившие от вовлеченных сторон замечания, она решила представить проекты всех стандартов и руководств, относящихся к этапу 1, на рассмотрение Совету как часть комплекта, образуемого проектом правил разработки.

С. Стратегическое направление 3: защита морской среды

44. На своих заседаниях в мае 2021 года Юридическая и техническая комиссия завершила обзор осуществления плана экологического обустройства для зоны Кларион-Клиппертон и сформулировала адресованные Совету рекомендации по созданию еще четырех участков, представляющих особый экологический интерес, в целях повышения эффективности сети подобных участков³¹.

45. Согласно просьбам, высказывавшимся Советом в его соответствующих решениях³², был достигнут дальнейший прогресс в составлении планов экологического обустройства для других приоритетных регионов. В 2020 году было организовано два виртуальных семинара, призванных содействовать составлению региональных планов экологического обустройства для района «Северная часть Срединно-Атлантического хребта» и для северо-западной части Тихого океана. На 2022 год планируются дополнительные экспертные семинары.

46. В сентябре 2021 года Комиссия решила учредить рабочую группу, которой поручено составить проект регионального плана экологического обустройства для района «Северная часть Срединно-Атлантического хребта», сфокусировавшись при этом на месторождениях полиметаллических сульфидов, опираясь на результаты уже проведенных экспертных семинаров и рассчитывая представить этот проект на рассмотрение Комиссии на ее следующей сессии. Обсуждая черновой проект этого плана, рабочая группа отметила, что ее деятельность могла бы способствовать формулированию рекомендаций относительно стандартизованного подхода (запрошенного Советом в его решении [ISBA/26/C/10](#)) к составлению региональных планов экологического обустройства, включая шаблон с ориентировочными элементами.

Д. Стратегическое направление 4: содействие проведению и поощрение морских научных исследований в Районе

47. Поощрение морских научных исследований применительно к деятельности в Районе с особым упором на исследования, посвященные экологическому

³¹ См. [ISBA/26/C/43](#).

³² См. [ISBA/24/C/8](#) и [ISBA/24/C/8/Add.1](#).

воздействию такой деятельности, является одним из ключевых направлений работы Органа в соответствии с Конвенцией и Соглашением. Это признано в стратегическом плане и высокоуровневом плане действий Органа на период 2019–2023 годов³³. Как известно, Генеральная Ассамблея провозгласила 2021–2030 годы Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития. В декабре 2020 года Ассамблея Органа приняла решение относительно плана действий Органа в поддержку Десятилетия³⁴. В связи с этим для Ассамблеи был подготовлен отдельный доклад об осуществлении названного плана³⁵.

48. 21–25 сентября 2020 года секретариат провел виртуальный семинар по DeepData, на котором основное внимание уделялось выработке стратегических подходов к сотрудничеству, способствующему обмену и совместному использованию данными о глубоководной морской среде, а также совершенствованию знаний о глубоководных экосистемах в Районе. С опорой на итоги этого семинара были обновлены шаблоны для представления геологических и экологических данных и разработан новый шаблон для представления метаданных. Шаблоны были одобрены Юридической и технической комиссией в сентябре 2021 года³⁶.

49. 21 июня 2021 года Орган отметил Всемирный день гидрографии. По поводу этого события Генеральный секретарь подтвердил приверженность Органа тому, чтобы вносить вклад в формирование общих знаний и представлений о Мировом океане и содействовать глобальной картографической охваченности морского дна к 2030 году.

50. 8 марта 2021 года, по случаю Международного дня женщин и девочек в науке, секретариат устроил мероприятие высокого уровня, призванное осветить курс Органа на содействие представленности и лидерству женщин в глубоководных исследованиях. Это мероприятие послужило поводом дать официальный старт проекту «Женщины в глубоководных исследованиях», который реализуется в партнерстве с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Проект посвящен налаживанию конкретных мероприятий, позволяющих содействовать представленности и лидерству женщин из наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств в науке. С правительствами, международными и региональными организациями, научными кругами и контракторами уже налажено несколько стратегических партнерств для осуществления деятельности по четырем предметным направлениям: выработка и пропаганда политики; развитие потенциала; устойчивость и партнерства; коммуникационная и разъяснительная работа. Среди первых мероприятий, намеченных к реализации, — гендерное картирование для выяснения представленности женщин среди ученых в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, а также выявление препятствий, с которыми они могут сталкиваться в своем карьерном росте. При этом более 30 членов Органа выделили куратора по сбору данных, который в настоящее время работает с секретариатом.

³³ См. [ISBA/24/A/10](#), [ISBA/25/A/15](#) и [ISBA/25/A/15/Corr.1](#).

³⁴ См. [ISBA/26/A/17](#).

³⁵ См. [ISBA/26/A/25](#).

³⁶ См. [ISBA/21/LTC/15/Corr.1](#).

Е. Стратегическое направление 5: наращивание потенциала развивающихся государств

51. С 2020 по 2021 год более 600 человек приняли участие как минимум в одном из проводимых Органом мероприятий по развитию или наращиванию потенциала, включая устраиваемые им семинары.

52. Руководствуясь решением Ассамблеи относительно применения программного подхода к развитию потенциала³⁷, в январе 2021 года секретариат предложил членам Органа назначить специальных кураторов, которые способствовали бы на национальном уровне распространению информации об осуществляемых Органом программах и мероприятиях по развитию потенциала. На данный момент назначен 41 такой куратор³⁸. 20 апреля 2021 года секретариат провел первое совещание национальных кураторов, после чего был устроен опрос с целью выяснить имеющихся на национальном уровне потенциальных партнеров, с которыми Орган мог бы разработать инициативы, посвященные обучению и развитию потенциала, и помочь секретариату в работе над созданием сети учреждений, которые могли бы способствовать реализации специальной стратегии Органа по развитию потенциала. В настоящее время внимание переключается на систематизацию результатов этого опроса, так чтобы секретариат смог связаться с соответствующими учреждениями. При этом необходима дальнейшая работа над окончательным оформлением проекта стратегии развития потенциала.

53. В 2020–2021 годах было отобрано 66 человек (39 в 2020 году и 27 в 2021-м), в том числе 27 женщин, для участия в программе подготовки кадров, предлагаемой контракторами. Из-за сложностей, порождаемых для контракторов ограничениями в связи с пандемией COVID-19, контракторам было разрешено проявлять определенную гибкость, либо откладывая какие-то из своих практических занятий, либо заменяя их (в некоторых случаях) электронным обучением. На сегодняшний день 29 из 59 учебных поездок, намеченных на 2021 год и предусматривавших практические занятия, переделаны на обучение в удаленном формате.

54. Глобальные ограничения на поездки серьезно затруднили программу стажировок Органа. Тем не менее в 2020–2021 годах удалось провести четыре онлайн-стажировки и одну очную.

55. Пришлось отложить третье присуждение премии Генерального секретаря «За выдающиеся достижения в области глубоководных исследований»; прием заявлений был возобновлен в 2021 году. Консультативный комитет, назначенный Генеральным секретарем для оценки номинантов, признал отвечающими требованиям семь заявлений. Лауреат премии будет объявлен Генеральным секретарем на заседаниях Ассамблеи в декабре 2021 года.

56. 1–3 июня 2021 года был в виртуальном формате проведен третий региональный семинар в контексте проекта «Глубоководные ресурсы морского дна Африки». Семинар устраивался правительством Маврикия при поддержке Африканского союза и Норвежского агентства по сотрудничеству в области

³⁷ См. ISBA/26/A/18.

³⁸ Австралия, Алжир, Аргентина, Ботсвана, Вьетнам, Гондурас, Египет, Индонезия, Камбоджа, Кения, Кирибати, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Литва, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Науру, Непал, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Острова Кука, Панама, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Тимор-Лешти, Того, Фиджи, Филиппины, Франция, Чили, Эсватини, Ямайка и Япония.

развития. Он был посвящен регуляторным процессам, относящимся к разведке и разработке глубоководных минеральных ресурсов морского дна (включая методы и инструменты экологического обустройства), и потенциальным выгодам, которые открывает для африканских государств участие в деятельности в Районе. Это мероприятие было специально рассчитано на африканские государства из Индоокеанского региона (Коморские Острова, Кения, Мадагаскар, Маврикий, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова и Сомали), и в нем приняло участие около 170 представителей из 21 страны. Присутствовали также представители компетентных международных и региональных организаций, подрядчиков и неправительственных организаций и более 35 африканцев, прошедших ранее стажировку в Органе. Параллельно с этим прилагались усилия к тому, чтобы возобновить учрежденную в рамках вышеуказанного проекта программу, предусматривающую размещение национальных африканских экспертов в секретариате. В ноябре 2021 года в секретариат прибыли на двухмесячный срок три эксперта из Замбии и Нигерии.

57. В 2021 году по просьбе Индонезии было в виртуальном формате организовано два семинара по развитию национального потенциала. Первый из них (январский) назывался «Более полное понимание правовой базы в Районе», а второй (октябрьский) — «Экологические компоненты законодательства о глубоководной разработке морского дна». В семинарах приняло участие в общей сложности более 140 человек, представлявших широкий спектр заинтересованных национальных кругов, включая государственных служащих, политиков и исследователей.

58. 26–29 июля 2021 года был в виртуальном формате проведен четвертый региональный семинар в рамках проекта «Абиссальная инициатива голубого роста». Этот семинар, устраивавшийся правительством Островов Кука, был посвящен ключевым компонентам требований по экологическому обустройству и мониторингу, связанным с деятельностью в Районе. Он был совместно проведен Органом и Департаментом по экономическим и социальным вопросам при поддержке Норвежского агентства по сотрудничеству в области развития. Семинар позволил более чем 120 участникам, представлявшим государственные структуры, подрядчиков, наблюдателей, региональные и международные организации и организации гражданского общества, обменяться информацией и обсудить широкий круг тем. Завершился он специальным заседанием, на котором малые островные развивающиеся государства Тихого океана, являющиеся поручившимися государствами применительно к деятельности в Районе, дополнительно озвучили свои конкретные потребности в том, что касается развития потенциала в этих специализированных областях, и обсудили, как удовлетворять эти потребности путем укрепления сотрудничества на национальном и региональном уровнях. Существенный прогресс был также достигнут на еще одном участке «Абиссальной инициативы», а именно в деле разработки инструментария, который посвящен роли и обязанностям поручившихся государств и должен выйти в начале 2022 года после консультаций с ключевыми региональными вовлеченными сторонами.

59. 16 сентября 2021 года секретариат провел первый вебинар из новой серии, которая называется «Информационная серия Международного органа по морскому дну для Африки: морские научные исследования» и была создана специально для африканских государств — членов Органа и других заинтересованных сторон в регионе с целью укрепить у них способность заниматься исследованиями в Районе. Новая серия вебинаров дополняет и развивает проект «Глубоководные ресурсы морского дна Африки».

60. 9 ноября 2020 года Орган и Китай официально открыли Совместный учебно-исследовательский центр, учрежденный на основании меморандума о взаимопонимании, который был одобрен Ассамблеей на ее двадцать пятой сессии. Руководящий комитет Центра, заседавший в виртуальном формате в ноябре 2020 и октябре 2021 года, утвердил свои правила процедуры и обсудил учебные планы на 2021 и 2022 годы.

61. 19 августа 2021 года Орган и Подкомиссия МОК для Карибского бассейна и прилегающих районов совместно устроили онлайн-семинар по развитию потенциала для освоения глубоководной среды, который был посвящен совместной разработке программ глубоководных исследований в тропических областях западной части Атлантического и восточной части Тихого океанов. В семинаре приняло участие около 135 человек, в основном из Карибского региона.

62. Действуя в партнерстве со Всемирным банком (в лице группы «Практика в области окружающей среды и международного права» при его Вице-президенте по правовым вопросам), Школой права Мельбурнского университета, Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Центром морского и океанского права при Нантском университете, секретариат Органа занимался (опираясь на профильную компетенцию каждого из партнеров) разработкой и реализацией учебной программы под названием «Наращивание потенциала для распоряжения океанами», посвященной международно-правовому регулированию распоряжения океанами и правовой базе «голубой экономики», включая соответствующие региональные конвенции. На данный момент проведено две очереди онлайн-учебных занятий. Первая из них (с 12 апреля по 6 мая 2021 года) была рассчитана на Тихоокеанский регион, а вторая (с 13 сентября по 28 октября 2021 года) — на Африканский. Орган курировал модуль под названием «Деятельность в Районе».

63. В сотрудничестве с ИФРЕМЕР и при поддержке правительства Франции секретариат разработал постдокторантскую стипендиальную программу по глубоководной таксономии для кандидатов из развивающихся государств — членов Органа. Эта 18-месячная программа, которую намечено начать в феврале 2022 года, будет сфокусирована на разработке и тестировании новых методов и технологий для видового определения глубоководных организмов. Она станет частью проекта ИФРЕМЕР «Голубая революция» и будет предусматривать разработку и тестирование способов трехмерной визуализации, позволяющих идентифицировать представителей мейофауны глубоководных экосистем, которые обнаруживаются в районах, где в настоящее время ведется разведка минеральных ресурсов. Программа будет также способствовать идентификации ключевых биологических видов, могущих использоваться в качестве индикаторов для оценки потенциальных экологических изменений в будущем.

64. Стремясь к дальнейшему расширению своей деятельности по развитию потенциала, секретариат разрабатывает сейчас специальную платформу для электронного обучения по всем профильным дисциплинам, имеющим отношение к функционированию регулирующего Район режима. Отбор первой группы стажеров предполагается начать в феврале 2022 года.

Е. Стратегическое направление 6: обеспечение полноценного участия развивающихся государств

65. Существенно важно обеспечивать эффективное участие развивающихся государств в работе Органа и в деятельности, осуществляемой в Районе. В этой связи секретариат подготовил серию из трех публикаций о значимости Конвенции для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, которая является вкладом в усилия Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, призванные содействовать скоординированному осуществлению программ³⁹, которые разработаны по линии системы Организации Объединенных Наций в интересах этих групп стран. 16 ноября 2021 года секретариат проведет мероприятие высокого уровня, посвященное публичной презентации этих публикаций⁴⁰.

66. Работа на данном стратегическом направлении учитывает необходимость того, чтобы Орган определил возможные подходы к независимому функционированию Предприятия. В этой связи на своих заседаниях в марте 2020 года Юридическая и техническая комиссия рассмотрела исследование по вопросам, касающимся ввода Предприятия в действие, и вынесла Совету рекомендации, в том числе касающиеся учреждения в секретариате должности временного Генерального директора Предприятия⁴¹. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам, касающимся Предприятия, выпустил два доклада о своей работе⁴².

Г. Стратегическое направление 7: обеспечение справедливого распределения финансовых и других экономических выгод

67. Финансовый комитет приступил на своей двадцать четвертой сессии к рассмотрению вопроса о формулировании норм, правил и процедур справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе. На своих двадцать пятой и двадцать шестой сессиях Комитет продолжил обсуждение этого вопроса и рассмотрел ряд докладов, запрошенных у секретариата. На своих виртуальных заседаниях в июне 2021 года Комитет условился доложить о своих выводах и соображениях Совету и Ассамблее с целью получения рекомендаций о том, как действовать дальше. Комитет отметил, что некоторые вопросы требуют четкого политического руководства со стороны Ассамблеи и что без такого руководства ему будет нецелесообразно продолжать разработку норм, правил и процедур справедливого распределения. Доклад Комитета Совету и Ассамблее по вопросу о справедливом распределении выгод содержится в документе [ISBA/26/A/24-ISBA/26/C/39](#). Кроме того, в серии «Технические исследования Международного органа по морскому дну» опубликована (под № 31) подборка рассмотренных Комитетом независимых исследований и отчетов⁴³.

³⁹ Имеются в виду Стамбульская и Венская программы действий и документ «Путь Самоа».

⁴⁰ Подробнее см. <https://www.isa.org.jm/event/report-launch-law-sea-ocean-opportunity-ldcs-lllcs-and-sids>.

⁴¹ См. [ISBA/26/C/12](#).

⁴² [ISBA/26/C/15](#) и [ISBA/26/C/46](#).

⁴³ См. <https://isa.org.jm/files/documents/ISA-Technical-Study-31.pdf>.

Н. Стратегическое направление 8: повышение организационной результативности Органа

68. Стремясь усилить риск-менеджмент и обязательность соблюдения требований применительно к деятельности в Районе, а также усовершенствовать администрирование стандартов и руководств, подкрепляющих регуляторный режим, и соответствующей базы данных, Генеральный секретарь преобразовал действующую в секретариате Группу контроля за исполнением контрактов в Группу по обеспечению соблюдения требований и регуляторному управлению. Обязанности нового подразделения изложены в новейшей редакции бюллетеня Генерального секретаря об организации секретариата⁴⁴.

69. В условиях, когда Совет продвигается к принятию правил разработки минеральных ресурсов в Районе, а также сопутствующих этим правилам стандартов и руководств, Органу будет также необходимо подготовиться к превращению в эффективного регулятора промышленной деятельности. Это потребует значительного усиления нынешних возможностей органов и подразделений Органа, включая секретариат. В этой связи Генеральный секретарь представил на рассмотрение Финансовому комитету доклад о будущем порядке финансирования Органа⁴⁵. Рассмотрение этого доклада Комитетом отражено в его собственном докладе⁴⁶.

70. Кроме того, опираясь на действующие с 2018 года стратегические рамки, секретариат развил свой бизнес-план, что позволяет улучшить координацию и планирование между различными подразделениями. Например, экстренные мероприятия Органа на 2022 год, намечаемые в рамках составленного секретариатом плана послеаварийного восстановления, включают следующее: а) закупка и установка резервных серверов для удаленных точек как на Ямайке, так и в отделении связи в Нью-Йорке; б) приобретение генератора для бесперебойного функционирования сетевой серверной комнаты и главного конференц-зала; с) удаленное хранение всех сетевых данных с использованием облачных сервисов; d) наличие ОВЧ-раций с симплексным каналом для аварийного использования.

I. Стратегическое направление 9: курс на прозрачность

71. Орган настроен значимо и насыщенно взаимодействовать со всеми вовлеченными сторонами в том, что касается работы различных его подразделений и дальнейшей реализации его мандата. Этот настрой находил отражение в текущих консультациях, которые были налажены с вовлеченными сторонами для составления проекта правил разработки и сопутствующих ему проектов стандартов и руководств, а также других ключевых стратегических документов и инициатив, таких как формулирование стратегического плана и высокоуровневого плана действий Органа на 2019–2023 годы и составление региональных планов экологического обустройства.

72. В частности, секретариат составил проект стратегии взаимодействия с вовлеченными сторонами, который с декабря 2020 по февраль 2021 года был предметом публичных консультаций. Эта стратегия нацелена на то, чтобы информировать и ориентировать вовлеченные в деятельность Органа стороны, подробно разъясняя им имеющиеся правила, механизмы и практики, которые позволяют

⁴⁴ ISBA/ST/SGB/2021/3.

⁴⁵ ISBA/26/FC/7.

⁴⁶ ISBA/26/A/10/Add.1-ISBA/26/C/21/Add.1.

им подключаться к работе Органа. В свое время будет представлен обновленный проект стратегии.

IX. Разъяснительная работа

73. В 2021 году у секретариата стартовала новая серия вебинаров, которая называется «Deep DiplomaSea» и призвана повышать осведомленность персонала постоянных представительств при Органе и при Организации Объединенных Наций о роли, мандате и работе Органа. В марте и июле было проведено два вебинара, в которых приняло участие более 150 человек.

74. 8 июня 2021 года в рамках празднования Всемирного дня океанов Орган провел виртуальное мероприятие, посвященное распространению глобальных знаний о биоразнообразии глубоководной морской среды в интересах человечества⁴⁷. Секретариат также объявил победителей художественного конкурса, приуроченного им к этой дате, в двух номинациях: местной и международной. Первое, второе и третье места в международной части конкурса достались художникам из Южной Африки, Италии и, соответственно, Российской Федерации. Победа в местной номинации досталась 11-летнему ученику начальной школы.

75. Секретариат работает вместе с заинтересованными контракторами и другими партнерскими организациями над новой инициативой, направленной на повышение заметности того вклада, который проводимые в Районе глубоководные разведочные работы вносят в развитие глобального представления о глубоководных морских экосистемах и ресурсах. Плодом этой инициативы станет сборник, в котором освещаются коллективные достижения контракторов в деле расширения знаний о морском глубоководье на благо человечества. Сборник будет опубликован к концу 2021 года.

76. Дальнейшие усилия по организации инклюзивных и транспарентных коммуникационных и разъяснительных мероприятий будут определяться планом действий по углублению знаний о глубоководных районах, который был разработан секретариатом и будет представлен к концу 2021 года.

⁴⁷ Подробнее см. <https://www.isa.org.jm/news/world-oceans-day-isa-vows-increase-global-knowledge-deep-sea-biodiversity-benefit-humankind>.