

**Совет**

Distr.: General
4 May 2012
Russian
Original: English

Восемнадцатая сессия

Кингстон, Ямайка

16–27 июля 2012 года

Законы, правила и административные меры, принятые поручившимися государствами и другими членами Международного органа по морскому дну в отношении деятельности в Районе**Доклад Генерального секретаря**

1. В пункте 4 статьи 153 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года указано, что обязательство поручившихся государств по статье 139 Конвенции предполагает принятие всех необходимых мер для обеспечения соблюдения соответствующих норм контрактором, в отношении которого дано поручительство. В пункте 4 статьи 4 приложения III к Конвенции четко оговорено, что «ответственность за обеспечение», которую несут поручившиеся государства, применяется «в рамках их правовых систем», и соответственно поручившимся государствам предписывается принимать «законы, правила и административные меры, которые в рамках его правовой системы являются в разумной степени приемлемыми для обеспечения соблюдения лицами, находящимися под его юрисдикцией».

2. На семнадцатой сессии Международного органа по морскому дну в 2011 году Юридическая и техническая комиссия предложила поручить Органу подготовить типовое законодательство для оказания содействия поручившимся государствам в выполнении их обязательств (ISBA/17/C/13, п. 31(b)). В ответ на это предложение Комиссии Совет Органа на своем 172-м заседании постановил просить Генерального секретаря подготовить доклад о законах, правилах и административных мерах, принятых поручившимися государствами и другими членами Органа по вопросам деятельности в Районе. Совет далее призвал поручившиеся государства и других членов Органа по мере необходимости предоставлять секретариату Органа информацию о соответствующих национальных законах, правилах и административных мерах или их тексты (ISBA/17/C/20, п. 3).

3. Соответственно, 6 октября 2011 года секретариат направил всем членам Органа вербальную ноту (№ 297/11), предложив государствам, поручившимся за нынешних контракторов Органа, и другим членам Органа предоставить сек-



ретариату Органа информацию об их соответствующих национальных законах, правилах и административных мерах или их тексты к 31 декабря 2011 года.

4. По состоянию на 4 мая 2012 года информацию о своем соответствующем законодательстве или его тексты предоставили секретариату следующие члены Органа: Гайана, Германия, Замбия, Китай, Науру, Острова Кука, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тонга и Чешская Республика. Кроме того, соответствующую информацию представил Отдел прикладных наук о Земле и технологий (СОПАК) секретариата Тихоокеанского сообщества.

I. Информация, представленная государствами

A. Китай

5. В своей вербальной ноте № (11) 024 от 29 декабря 2011 года Постоянное представительство Китайской Народной Республики сообщило Органу, что в 1991 году правительство Китая учредило Китайское объединение по исследованию и освоению минеральных ресурсов океана (КОИОМРО) в качестве хозяйственного субъекта для управления и надзора за деятельностью Китая в области разведки и освоения ресурсов в международном районе морского дна. С тех пор КОИОМРО осуществляет строгое управление и надзор за деятельностью Китая в международном районе морского дна касательно планирования экспедиций, составления программ работы, технического оснащения, сбора и использования проб, разрабатывая и осуществляя соответствующие правила и нормы с целью обеспечить соблюдение КОИОМРО Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года и прочих соответствующих правовых актов при осуществлении деятельности в международном районе морского дна. Чтобы укрепить надзор за деятельностью, осуществляемой в международном районе морского дна, и управление ею, Китай сейчас разрабатывает конкретный законопроект, посвященный разведке и освоению ресурсов в международном районе морского дна. Исследования по соответствующему законодательству ведутся с 2011 года. По завершении исследований Китай приступит к законодательной процедуре.

6. Секретариат был также проинформирован о том, что в данный момент в Китае имеются законы, нормы и правила, посвященные деятельности по разведке и освоению океанических минеральных ресурсов в морских районах, находящихся под его национальной юрисдикцией, включая, в частности, Закон о минеральных ресурсах Китайской Народной Республики, Правила осуществления Закона о минеральных ресурсах Китайской Народной Республики, Закон о защите морской среды Китайской Народной Республики и Административное постановление о предотвращении загрязнения морской среды и причинения ей ущерба при сооружении инженерных конструкций в море и о проведении восстановительных мероприятий. Сообразно с этими законами и постановлениями учрежден ряд юридических мер, включая, в частности, механизм обработки, который надлежит применять при разведке и освоении морских минеральных ресурсов, систему оценки экологического воздействия и систему компенсации и санкций при загрязнении и причинении ущерба. В процессе законодательной проработки этих законов и постановлений был накоплен колоссальный опыт в

плане регулирования разведки и освоения морских минеральных ресурсов и защиты морской среды. Согласно Постоянному представительству Китайской Народной Республики при Организации Объединенных Наций, они закладывают основу для будущего китайского законодательства по вопросам разведки и освоения ресурсов в международном районе морского дна.

В. Острова Кука

7. Целевая группа правительства Островов Кука по полезным ископаемым морского дна представила в секретариат пакет документов, включая, в частности, Акт о полезных ископаемых морского дна 2009 года в формате законопроекта и типовое соглашение Островов Кука о полезных ископаемых морского дна от апреля 2011 года. Эти документы были подготовлены Секцией экономики и права Секретариата Содружества в Лондоне в рамках осуществляемой ею программы поддержки развития национальных нормативных рамок Островов Кука. Акт о полезных ископаемых морского дна был принят парламентом в 2009 году и еще не вступил в силу. Главная задача Акта состоит в том, чтобы установить правовые рамки эффективного распоряжения полезными ископаемыми морского дна в исключительной экономической зоне Островов Кука. В преддверии вступления Акта в силу и рассмотрения вариантов глубоководной разработки морского дна будут разработаны надлежащие правила в поддержку Акта и типового соглашения с внесенными в него поправками. В части 2.2 Политики Островов Кука по освоению полезных ископаемых морского дна и в части 4 Акта указывается, что основополагающий принцип экологии глубоководной разработки морского дна состоит в обеспечении того, чтобы сохранение и защита морской и прибрежной среды Островов Кука и управление ею не ставились под угрозу ввиду деятельности по добыче полезных ископаемых морского дна и гарантировались разработкой, принятием и применением природоохранных законов и постановлений, отражающих потребности акваторий Островов Кука и международно признанных принципов и стандартов защиты окружающей среды, включая принцип предосторожности¹.

С. Чешская Республика

8. В своей вербальной ноте (№ 2608/2011) Постоянное представительство Чешской Республики при Организации Объединенных Наций сообщило Органу, что Акт Чешской Республики № 158/2000 от 18 мая 2000 года о поиске, разведке и эксплуатации минеральных ресурсов морского дна за пределами действия национальной юрисдикции и поправки к соответствующим актам сохраняют силу без существенных изменений с 2003 года. Акт регулирует права и обязанности физических лиц, проживающих на территории Чешской Респуб-

¹ Согласно личному посланию советника министра полезных ископаемых и природных ресурсов Островов Кука Пола Линча, этот высокий стандарт охраны природы, обозначенный в Политике, полностью соответствует обязательствам проявлять надлежащую бдительность, которые будут применяться в Районе, как было указано Камерой по спорам, касающимся морского дна, в ее консультативном заключении от 1 февраля 2011 года. Он сообщил также, что Острова Кука исходят из того, что стандарты экологического режима глубоководной разработки морского дна на Островах Кука должны основываться на наиболее передовой международной экологической практике.

лики, и юридических субъектов, имеющих головную контору в Чешской Республике, которые занимаются поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов морского и океанического дна и его недр за пределами действия национальной юрисдикции, а также соответствующую деятельность по линии государственной администрации. Цель Акта касается осуществления принципов и норм международного права, согласно которому морское дно, его недра и минеральные ресурсы, указанные в разделе 1 Акта, считаются общим наследием человечества.

9. Согласно Акту, поиск и деятельность в Районе могут осуществляться обозначенными выше физическими лицами и юридическими субъектами на условиях, предписанных в Акте под рубрикой «Уполномоченные лица». Руководить работой, связанной с поиском и деятельностью в Районе, и отвечать за нее должно физическое лицо, удостоверенное в качестве компетентного министерством промышленности и торговли. Компетентность определяется в Акте в качестве: а) наличия университетского образования по специальности «Геология» или «Горные разработки» и трех лет опыта геологической съемки или добычи полезных ископаемых; б) наличия поддающихся проверке знаний английского или французского языка на уровне государственного языкового экзамена; с) поддающегося проверке владения положениями Акта, частей I, XI, XII и XV Конвенции, приложений III–VI к Конвенции, Соглашения об осуществлении части XI Конвенции и приложения к нему, обязательных принципов, норм, правил и процедур, принятых Органом, и d) опыта поиска или деятельности в Районе продолжительностью по меньшей мере год, включая по меньшей мере месяц работы в море (раздел 6 Акта). Физическое лицо, намеревающееся заниматься поиском или деятельностью в Районе в личном качестве или как уполномоченный представитель других лиц («законный представитель»), подает в министерство ходатайство о выдаче удостоверения о компетентности (раздел 7 Акта). Подробности, которые должны содержаться в ходатайстве, указаны в соответствующих разделах Акта.

10. Уполномоченное лицо может начинать поиск в Районе только по представлении в министерство документа, подтверждающего регистрацию уведомления Органом. Уполномоченное лицо может вести деятельность в Районе лишь в соответствии с письменным контрактом, заключенным между ним и Органом, и только на условиях, предписанных в Акте; переговоры с Органом касательно деятельности в Районе могут начинаться лишь с предварительного соглашения министерства в форме «удостоверения о поручительстве» (разделы 8 и 9 Акта). Подробная информация, которую должно представлять уполномоченное лицо в своем ходатайстве о выдаче удостоверения о поручительстве, предписана в Акте (раздел 10), где предусмотрено, что министерство принимает решение о выдаче удостоверения о поручительстве после консультаций с министерством иностранных дел.

11. В Акте предусмотрено, что споры в связи с поиском или деятельностью в Районе урегулируются в соответствии с положениями статей 186–190 Конвенции. Если в отношении уполномоченного лица возбуждены разбирательства одновременно Органом за нарушение обязательных принципов, норм, правил и процедур, принятых Органом в связи с поиском или деятельностью в Районе, и министерством за нарушение положений Акта, то министерство приостанавливает разбирательство до получения окончательного решения Органа. В случае принятия Органом решения о регрессе министерство прекращает свое разбира-

тельство; в противном случае разбирательство, возбужденное министерством, продолжается (разделы 13 и 14 Акта).

12. Круг ведения министерства промышленности и торговли определяется в Акте (раздел 15) следующим образом: а) вести учет уведомлений, зарегистрированных Органом; б) назначать и отзывать членов экспертного совета для проверки компетентности и принимать правила процедуры совета; с) принимать решения о выдаче и отзыве удостоверений о компетентности и вести соответствующий учет; d) принимать решения о выдаче и отзыве удостоверений о поручительстве и вести соответствующий учет; информировать Орган о выдаче или истечении срока действия удостоверений о поручительстве и о соответствующих причинах; е) давать согласие на передачу прав, обязательств и функций и вести соответствующий учет; f) проводить инспекции и g) налагать штрафы. За нарушение обязательств, предусмотренных в Акте, министерство налагает штрафы в размере до: а) 100 млн. чешских крон (5 300 220 долл. США) в отношении лица, ведущего деятельность в Районе без заключения контракта с Органом; б) 10 млн. чешских крон (530 220 долл. США) в отношении лица, ведущего поиск без назначенного законного представителя, если это лицо само не уполномочено вести поисковые работы; с) 10 млн. чешских крон (530 220 долл. США) в отношении лица, не приведшего свой юридический статус в соответствие с положениями Акта в предписанный период; d) 1 млн. чешских крон (53 022 долл. США) в отношении лица, нарушившего любые из своих прочих обязательств по Акту (раздел 18 Акта). Такой штраф может быть взыскан в течение трех лет с даты поступления в министерство информации о нарушении, но ни в коем случае не более 10 лет спустя после совершения нарушения; при определении размера штрафа учитываются серьезность, воздействие и продолжительность незаконной деятельности, степень вызванного ущерба, а также своевременность и действенность сотрудничества нарушителя в деле ликвидации последствий ущерба.

D. Германия

13. В качестве бывшего участника режима государств, действующих на основе взаимности², Германия приняла свой Акт о временном регулировании глу-

² К 1985 году законодательство о разработке морского дна было принято в следующих семи государствах: Германия (1980 год), Италия (1985 год), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (1981 год), Соединенные Штаты Америки (1980 год), бывший Союз Советских Социалистических Республик (1982 год), Франция (1981 год) и Япония (1982 год). За исключением бывшего Советского Союза, цель этого законодательства заключалась в том, чтобы учредить временную программу для регулирования разведки и коммерческой добычи твердых минеральных ресурсов из глубоководных участков морского дна правительствами этих так называемых «действующих на основе взаимности государств», пока они не ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. Все эти государства указали, что их законодательство носит временный характер, что оно не сопряжено с какими-либо претензиями на суверенитет или суверенные права на глубоководные участки морского дна или их минеральные ресурсы, что они по-прежнему привержены вступлению в силу Конвенции, которая является воплощением принципа общего наследия человечества (при условии согласования приемлемого текста), что они не считают обязательным для себя резолюцию Генеральной Ассамблеи по этому вопросу и что глубоководная разработка морского дна, проводимая с должным учетом интересов других

боководной разработки морского дна в 1980 году в стремлении обеспечить предварительное регулирование разведки и добычи минеральных ресурсов из глубоководных участков морского дна, пока не вступит в силу Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву³. Германия присоединилась к Конвенции и ратифицировала Соглашение 1994 года 14 октября 1994 года. По просьбе Генерального секретаря Германия представила экземпляр своего Акта о разработке морского дна от 6 июня 1995 года (Акт)⁴. Цель Акта состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение обязательств Германии, вытекающих из части XI Конвенции, приложения III к ней, Имплементационного соглашения 1994 года и норм и правил, принятых Органом, обеспечить безопасность трудящихся в секторе морской добычи и оперативных объектов разработки морского дна и защиту морской среды, принять меры предосторожности на случай опасностей, которыми чреваты поиск и деятельность в Районе для жизни, здоровья или активов третьих сторон, и регулировать надзор за поиском и деятельностью в Районе (раздел I Акта). Для изыскателей и контракторов положения Акта и распоряжения, принимаемые на основе его раздела 7 (Полномочия принимать распоряжения), применимы не только к положениям Конвенции и Соглашения 1994 года, но и к нормам, правилам и инструкциям Органа и формулировкам, содержащимся в контрактах, заключаемых ими с Органом.

14. Акт предписывает, чтобы любое лицо, желающее вести поиск в Районе, сначала было зарегистрировано Генеральным секретарем Органа. Изыскатель должен сообщить о регистрации в Государственное управление горных разработок, энергетики и геологии, прежде чем приступить к поисковым работам. Любое лицо, желающее вести деятельность в Районе, должно заручиться согласием этого Управления и заключить контракт с Органом. Ходатайство о разрешении подается в то же Управление вместе с заявлением на заключение контракта с Органом, содержащим проект плана работы и всю необходимую документацию. Государственное управление горных разработок, энергетики и геологии изучает вопрос о том, выполнены ли условия утверждения ходатайства. Оно знакомится с замечаниями Федерального морского и гидрографического агентства по проекту плана работы как в отношении вопросов судоходства, так и применительно к вопросам охраны окружающей среды и учитывает их в своем решении. В вопросах окружающей среды Федеральное морское и гидрографическое агентство представляет свои замечания в консенсусе с Федеральным агентством охраны природы. Ходатайство заявителя утверждается, если, во-первых, заявитель и план работы отвечают условиям Конвенции, Соглашения 1994 года и норм и правил, принятых Органом для заключения контракта, и в частности обязательствам по пункту 6(a)–(c) статьи 4 приложения III к Конвенции; а во-вторых — заявитель а) достаточно надежен и может гарантировать, что деятельность в Районе будет осуществляться обстоятельно, с учетом

государств в духе свободы открытого моря, является законным с точки зрения нынешних норм проявлением свободы открытого моря. В большей части законодательных актов предусмотрена их отмена с вступлением Конвенции в силу для соответствующих государств (см. E.D. Brown, *The International Law of the Sea*, vol. I, Dartmouth Publishing Company, 1994, pp. 456–458).

³ Federal Republic of Germany, Act on the Interim Regulation of Deep Seabed Mining 1980, sect. 1.

⁴ Последние поправки внесены согласно статье 74 Акта от 8 декабря 2010 года (*Federal Law Gazette I*, p. 1864).

потребностей в обеспечении оперативной безопасности, соблюдением норм охраны здоровья, техники безопасности и экологической защиты, b) может выделить финансовые средства, необходимые для обстоятельного осуществления деятельности в Районе, и c) может убедительно продемонстрировать, что запланированная деятельность в Районе, может осуществляться на коммерческой основе (раздел 4 Акта).

15. Согласно Акту, изыскатели и подрядчики отвечают за а) выполнение обязательств, вытекающих из Конвенции, Соглашения 1994 года, норм и правил и инструкций Органа, контракта, Акта, распоряжений на основе раздела 7 и административных решений, принятых Государственным управлением горных разработок, энергетики и геологии, b) безопасность оперативных объектов, обслуживающих поиск или деятельность в Районе, включая их надлежащее сооружение, эксплуатацию и удаление, и c) защиту морской среды применительно к поиску или деятельности в Районе (раздел 5 Акта).

16. Согласно разделу 7 Акта, федеральное правительство Германии уполномочено принимать распоряжения с целью обеспечить действие норм и правил поиска, разведки и разработки ресурсов Района, принимаемых Органом во исполнение пункта 2(f)(ii) статьи 160 и пункта 2(o)(ii) статьи 162 Конвенции и статьи 17 ее приложения III и пункта 15 раздела 1 приложения к Соглашению 1994 года. В том же разделе предусматривается далее, что федеральное министерство экономики и новых технологий уполномочено издавать распоряжения, содержащие положения об осуществлении вышеупомянутых норм и правил. Распоряжения принимаются в консенсусе с федеральным министерством труда и социальных дел, когда они касаются вопросов охраны здоровья и техники безопасности, и в консенсусе с федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов, когда идет речь о вопросах охраны окружающей среды. Это не наносит ущерба разрешениям, выдаваемым согласно Федеральному акту об ответственности на море.

17. Кроме того, в Акте рассматриваются административные правонарушения и предусмотрены штрафы в размере до 50 000 евро за уклонение от регистрации (умышленное или по недосмотру), ведение деятельности в Районе без контракта с Органом, либо нарушение контракта с Органом (раздел 11 Акта). Умышленное совершение деяний, означенных в Акте, с последующим возникновением опасности для жизни или здоровья запасов живых ресурсов и морской флоры и фауны или для существенно ценных активов третьих сторон карается тюремным заключением на срок до пяти лет или штрафом. Акт предусматривает далее, что создание угрозы по неосторожности или опрометчивые действия, ведущие к созданию угрозы по неосторожности, караются тюремным заключением на срок до двух лет или штрафом. Однако эти наказания не применяются, «если совершенное правонарушение карается равнозначной или более строгой мерой наказания во исполнение» соответствующих разделов Уголовного кодекса Германии (раздел 12 Акта).

Е. Гайана

18. 31 января 2012 года министерство иностранных дел Республики Гайана представило в секретариат вербальную ноту (№ 101/2012), сообщив, что в Гайане нет национальных законов или правил и не действует каких-либо админи-

стративных мер касательно Района. Министерство сообщило далее, что, хотя в 2010 году в Гайане был принят Закон о морских зонах, содержащиеся в нем положения посвящены главным образом территориальным водам Гайаны и не затрагивают Района. Вместе с тем Гайана признает важность такого законодательства и хотела бы принять участие в процессе разработки типового законопроекта, а также иметь доступ к какой-либо помощи, предлагаемой Органом в деле разработки своего национального законодательства.

Е. Науру

19. В удостоверении о поручительстве, выданном Республикой Науру компании «Науру оушн рисорсиз инк.» (НОРИ) применительно к поданной НОРИ заявке на утверждение плана работы по разведке полиметаллических конкреций, было заявлено, что Республика Науру берет на себя ответственность согласно статье 139, пункту 4 статьи 153 Конвенции и пункту 4 статьи 4 приложения III к ней. Кроме того, в письме на имя Генерального секретаря Органа от 11 апреля 2011 года Науру также вновь подтвердила свое обязательство в отношении выполнения обязанностей по Конвенции и принятия всех необходимых и надлежащих мер для обеспечения эффективного соблюдения компанией НОРИ Конвенции и связанных с ней документов (ISBA/17/C/9, п. 21).

20. В заявке Органу сообщалось, что правительство Науру ссылается на консультативное заключение, вынесенное 1 февраля 2011 года Камерой по спорам, касающимся морского дна, Международного трибунала по морскому праву, и указывает, что оно приступило к реализации комплексных правовых рамок для регулирования деятельности НОРИ в Районе. Начата совместная работа с Отделом прикладных наук о Земле и технологий (СОПАК) секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС) по проекту глубоководной добычи минералов, финансируемому Европейским союзом (более подробную информацию о проекте см. в пп. 25 и 26 ниже). Этот проект направлен на укрепление системы управления и расширение потенциала стран в вопросе освоения минеральных ресурсов глубоководной части морского дна посредством разработки и реализации надлежащих регионально интегрированных правовых рамок, включая законодательные и регулятивные рамки для офшорной разведки и добычи минералов, а также расширение людских и технических возможностей и эффективное управление и мониторинг в отношении офшорной деятельности по разведке и добыче (там же, п. 22). В марте 2012 года по линии проекта парламентскому советнику Науру были направлены инструкции по составлению законопроекта Науру для регулирования глубоководной добычной деятельности, осуществляемой под ее контролем.

Г. Тонга

21. В своей заявке на утверждение плана работы по разведке полиметаллических конкреций в Районе «Тонга офшор майнинг лимитед» (ТОМЛ) сообщила Органу, что действует при поручительстве Королевства Тонга, а в удостоверении о поручительстве, выданном правительством Тонги, было также заявлено, что правительство берет на себя ответственность согласно статье 139, пункту 4 статьи 153 Конвенции и пункту 4 статьи 4 приложения III к ней. В ходе рассмотрения заявки Юридической и технической комиссией представители Тонги

заявили также о намерении принять законы и правила и административные меры в рамках правовой системы страны к тому, чтобы обеспечить соблюдение заявителем надлежащих норм в районах ее юрисдикции. В январе 2012 года по линии проекта глубоководной добычи минералов СТС-СОПАК, финансируемого Европейским союзом, Королевскому юридическому бюро Тонги были препровождены инструкции по составлению законопроекта Тонги для регулирования глубоководной добычной деятельности, осуществляемой в рамках ее юрисдикции или под ее эффективным контролем. Впоследствии было согласовано, что юрисконсульт проекта будет сотрудничать с министром юстиции Тонги в разработке законопроекта к июню 2012 года⁵.

Н. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

22. 24 февраля 2012 года министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства представило секретариату ссылки на основные законодательные документы Соединенного Королевства, включая Акт о глубоководной добыче (временные положения) 1981 года («Акт»), Правила подачи заявок на лицензии на разведку в связи с глубоководной добычей 1982 года и Правила выдачи лицензий на разведку в связи с глубоководной добычей 1984 года. В качестве бывшего участника режима государств, действующих на основе взаимности⁶, Соединенное Королевство приняло свой Акт о глубоководной добыче (временные положения) в 1981 году. Хотя Соединенное Королевство присоединилось к Конвенции и ратифицировало Имплементационное соглашение 25 июля 1997 года, вышеуказанное законодательство остается в силе. Акт предусматривает: а) что при решении вопроса о том, выдать ли лицензию на разведку или разработку, министр учитывает необходимость защиты (насколько это практически осуществимо) морских существ, растений и других организмов и их местообитаний от каких-либо пагубных последствий, которые могут вытекать из какой бы то ни было деятельности, санкционируемой лицензией, и рассматривает любые доводимые до его сведения мнения касательно таких последствий; б) условия лицензии на разведку или разработку — любая выдаваемая министром лицензия на разведку или разработку содержит такие условия, которые он сочтет необходимыми или целесообразными во избежание или для сведения к минимуму любых подобных пагубных последствий (раздел 1 Акта). Акт далее предусматривает, что министр может изменять или отзываться любую лицензию на разведку или разработку для защиты морских существ, растений или других организмов или их местообитаний (раздел 6(1) Акта). В Правилах подачи заявок на лицензии на разведку в связи с глубоководной добычей 1982 года оговорены форма и содержание заявок на выдачу лицензий на разведку. В Правилах выдачи лицензий на разведку в связи с глубоководной добычей 1984 года предписан комплекс типовых клаузул, которые надлежит включать в такие лицензии, если министр не сочтет уместным изменить или исключить их в каком-либо конкретном случае. В частности, типовые клаузулы регулируют сферу и срок действия лицензии на разведку (первоначальный срок 10 лет с возможностью продления на последующие пятилет-

⁵ Ханна Лили, юрисконсульт, проект глубоководной добычи минералов СТС-СОПАК, финансируемый Европейским союзом (личное сообщение).

⁶ См. примечание 2 выше.

ние периоды) и обязанности держателя лицензии, включая требования защиты окружающей среды. В них предусматривается также надзор за операциями держателя лицензии со стороны инспекторов, назначаемых министром. Имеется также Указ 2000 года о применении Акта о глубоководной добыче (временные положения) 1981 года к острову Мэн, согласно которому раздел 1 Акта применяется к субъектам, инкорпорированным по законам острова Мэн Соединенного Королевства, и распространяются на остров Мэн другие соответствующие разделы Акта с изменениями, оговоренными в Указе.

I. Замбия

23. В своей вербальной ноте № 130/2012 от 27 апреля 2012 года и приложенном к ней докладе Постоянное представительство Замбии при Организации Объединенных Наций представило в секретариат информацию о соответствующих законах, правилах и административных мерах, принятых в Замбии касательно Конвенции. В докладе было указано, что «будучи развивающейся страной, не имеющей выхода к морю, Замбия не имеет военно-морского или коммерческого рыболовного флота — ни в государственной, ни в частной собственности. За неимением таковых почти отсутствуют стимулы к разработке законов, регулирующих такие вопросы. Практическая важность принятия национального законодательства для выполнения обязательств по Конвенции с дорогостоящими последствиями, когда страна не располагает и почти совсем не использует ресурсы моря, невелика. Вместе с тем по мере роста населения страны и вероятного оскудения имеющихся ресурсов немаловажно, чтобы страна изыскивала и использовала другие имеющиеся в ее распоряжении ресурсы». В докладе указаны 13 национальных законов Замбии в качестве имеющих отношение к осуществлению Конвенции и кратко охарактеризованы их нынешний статус, но при этом констатируется, что многие из этих законов нуждаются в пересмотре, а сфера их применения — в расширении для регулирования деятельности в открытом море. На сегодняшний день в Замбии отсутствуют национальные законы об использовании ресурсов исключительной экономической зоны, судоходстве, рыболовстве или иной экономической деятельности в открытом море, равно как и законодательные или административные меры в отношении Района. Например, существующий Акт об охране природы и контроле за загрязнением, запрещающий загрязнение воздуха и воды, не касается сохранения ресурсов открытого моря и управления ими, и в докладе подчеркивается «необходимость в законодательстве, которое рассматривало бы эти вопросы во всей полноте и включало бы положения о сотрудничестве государств в управлении такими ресурсами».

24. По итогам вышеуказанного обзора состояния законодательства Замбии в докладе Замбии сформулирован вывод о том, что Конвенция «не нашла существенного отражения во внутреннем законодательстве и масштабы ее соблюдения ничтожны. Законы, которые, как выяснилось, имеют отношение к положениям Конвенции, полны формулировок, нуждающихся в расширении, дабы они реально соответствовали Конвенции. Поэтому нужно разработать всеобъемлющее законодательство с целью обеспечить учет содержания Конвенции в национальном масштабе. Кроме того, нужны законы и политика, которые будут облегчать или поощрять формирование предприятий, использующих ресурсы моря, ибо сейчас издержки инвестирования в такие предприятия, вероятно, непозволительно велики для большинства замбийцев».

II. Региональные усилия

25. Реагируя на рост интереса к разведке и разработке глубоководных полезных ископаемых в последние годы в регионе тихоокеанских островов, Отдел прикладных наук о Земле и технологий (СОПАК) секретариата Тихоокеанского сообщества при поддержке стран-членов и финансовой помощи Европейского союза учредил четырехлетний проект (2011–2014 годы), получивший наименование «Проект СТС-СОПАК, финансируемый Европейским союзом: глубоководная добыча минералов (ГДМ) в регионе тихоокеанских островов: юридические и финансовые рамки неистощительного распоряжения ресурсами» («Проект») и направленный на предоставление надлежащего содействия, поддержки и консультирования странам — участницам Проекта. В число этих стран входят Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Папуа, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи. За исключением Тимора-Лешти, все остальные 14 являются членами Органа. Первая презентация Проекта была адресована тихоокеанским участникам Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и другим заинтересованным сторонам на ознакомительном семинаре Проекта в июне 2011 года в Нади (Фиджи)⁷. Проект призван а) разработать региональные нормативно-правовые рамки для вышеуказанных островных тихоокеанских стран и б) оказать им содействие в разработке национальной политики и законодательства в области глубоководной разведки и добычи полезных ископаемых в пределах юрисдикции государств и в Районе⁸.

26. Первый проект региональных нормативно-правовых рамок был завершен юрисконсультантом Проекта в конце 2011 года и распространен для комментариев среди 15 тихоокеанских участников АКТ и 300 прочих действующих лиц, экспертов и заинтересованных сторон. Окончательный вариант, согласованный 15 странами — участницами Проекта с учетом полученных замечаний, должен быть опубликован к 30 июня 2012 года.

III. Состояние национального законодательства государств-наблюдателей и бывших государств, действовавших на основе взаимности

27. В качестве одного из бывших государств, действовавших на основе взаимности⁹, а сейчас будучи наблюдателем при Органе, Соединенные Штаты Америки приняли в 1980 году Акт о твердых минеральных ресурсах глубоководных районов морского дна («Акт»). В соответствии с Актом каждая лицензия и разрешение, выдаваемые согласно Акту, содержат такие условия и ограничения, предписанные Национальной администрацией по океану и атмосфере

⁷ По приглашению секретариата Тихоокеанского сообщества заместитель Генерального секретаря Органа входит в состав руководящего комитета по осуществлению проекта. Комитет состоит из имеющих мировую известность экспертов в области разработки морского дна, международного права и добычной политики и науки.

⁸ Круг ведения по разработке региональных нормативно-правовых рамок, 12 декабря 2011 года.

⁹ См. примечание 2 выше.

(НОАА), которые предписывают держателям лицензий и разрешений надлежащие действия в контексте деятельности по разведке и коммерческой добыче, направленные на обеспечение защиты окружающей среды. В рамках всей деятельности по новым разрешениям и, когда практически осуществимо, по линии уже выданных разрешений Администратор предписывает использование наилучших имеющихся технологий для обеспечения безопасности, охраны здоровья и окружающей среды во всех случаях, когда такая деятельность чревата значительными последствиями для безопасности, здоровья или окружающей среды, за исключением ситуаций, когда Администратор определяет, что дополнительных выгод явно недостаточно, чтобы оправдать дополнительные издержки использования таких технологий. Любое правонарушение, обозначенное в Акте, карается штрафом в размере не более 75 000 долл. США за каждый день нарушения или тюремным заключением на срок не более шести месяцев, либо и тем, и другим. Акт подкрепляется имплементационными правилами, как то: Правила разработки глубоководных участков морского дна, применимые к изыскателям, работавшим до принятия законодательства, 1980 года, Правила разработки глубоководных участков морского дна, касающиеся лицензий на разведку, 1980 года, Правила разработки глубоководных участков морского дна, касающиеся разрешений на коммерческую добычу, публичный закон 103-426, Акт, уполномочивающий министра внутренних дел заключать соглашения об освоении ресурсов песка, гравия и раковин на внешнем континентальном шельфе, от 31 октября 1994 года и Руководство по добыче полезных ископаемых на внешнем континентальном шельфе помимо нефти, газа и серы, опубликованное Службой по управлению добычей полезных ископаемых министерства внутренних дел Соединенных Штатов в декабре 1999 года.

28. Прочие члены Органа, входившие в прошлом в число государств, действовавших на основе взаимности, включая Италию, Российскую Федерацию (бывший Союз Советских Социалистических Республик), Францию и Японию, не ответили на вербальную ноту № 297/11, направленную секретариатом 6 октября 2011 года, и положение дел в их соответствующем национальном законодательстве остается на данный момент времени неизвестным Генеральному секретарю Органа.

Приложение

Перечень правовых документов

I. Документы общего характера

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, Монтего-Бей, 10 декабря 1982 года. В силе с 16 ноября 1994 года, *United Nations Treaty Series*, vol. 1833, No. 1-31363, p. 397; 21 *International Legal Materials* 1261 (1982).

Соглашение об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. В силе с 28 июля 1994 года. Резолюция 48/263 Генеральной Ассамблеи; 33 *International Legal Materials* 1309 (1994); *United Nations Treaty Series*, vol. 1836, No. 1-31364, p. 42.

Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе. Приняты 13 июля 2000 года (ISBA/6/A/18 от 4 октября 2000 года). Также воспроизводятся в *Selected Decisions* 6, pp. 31–68.

Правила поиска и разведки полиметаллических сульфидов в Районе. Приняты 7 мая 2010 года (ISBA/16/A/12/Rev.1 от 15 ноября 2010 года). Также воспроизводятся в *Selected Decisions* 16, pp. 35–75.

Проект правил поиска и разведки кобальтоносных железомарганцевых корок в Районе (ISBA/16/C/WP.2 от 29 ноября 2009 года). Также воспроизводится в *Selected Decisions* 16, pp. 116–155.

II. Национальное законодательство

Китай

Закон о минеральных ресурсах Китайской Народной Республики (принят на 15-м заседании Постоянного комитета шестого Всекитайского собрания народных представителей 19 марта 1986 года и пересмотрен в соответствии с решением Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей о пересмотре Закона о минеральных ресурсах Китайской Народной Республики, принятым на 21-м заседании Постоянного комитета восьмого Всекитайского собрания народных представителей 29 августа 1996 года).

Правила осуществления Закона о минеральных ресурсах Китайской Народной Республики (опубликованы указом № 152 Государственного совета Китайской Народной Республики от 26 марта 1994 года, имеют силу с даты опубликования).

Закон о защите морской среды Китайской Народной Республики (принят на 24-м заседании Постоянного комитета пятого Всекитайского собрания народных представителей 23 августа 1982 года; имеет силу с 1 марта 1983 года; пересмотрен на 13-м заседании Постоянного комитета девятого Всекитайского собрания народных представителей 25 декабря 1999 года)

Административное постановление о предотвращении загрязнения морской среды и причинения ей ущерба при сооружении инженерных конструкций в

море и о проведении восстановительных мероприятий (принято на 148-м заседании Государственного совета Китайской Народной Республики 30 августа 2006 года; имеет силу с 1 ноября 2006 года).

Острова Кука

Острова Кука. Акт о полезных ископаемых морского дна 2009 года.

Острова Кука. Типовое соглашение о полезных ископаемых морского дна от апреля 2011 года.

Чешская Республика

Чешская Республика. «Поиск, разведка и эксплуатация минеральных ресурсов морского дна за пределами действия национальной юрисдикции». Акт № 158/2000 от 18 мая 2000 года.

Германия

Германия. Акт о временном регулировании глубоководной разработки морского дна 1980 года от 16 августа 1980 года (перевод на английский язык) (1981) *International Legal Materials* XX, pp. 393.

Germany. Акт о разработке морского дна от 6 июня 1995 года (Акт). Исправлен статьей 74 Акта от 8 декабря 2010 года (*Federal Law Gazette* I, p. 1864).

Федеральный акт об ответственности на море от 26 июля 2002 года (*Federal Law Gazette* I, p. 2876). Исправлен статьей 4 Акта от 2 июня 2008 года (*Federal Law Gazette* 2008 II, p. 520).

Гайана

Гайана. Закон о морских зонах 2010 года — Акт № 18 от 2010 года. Имеет силу с 18 сентября 2010 года.

Королевство Тонга

См. «Региональные усилия в регионе тихоокеанских островов»

Регион тихоокеанских островов

Региональные нормативно-правовые рамки разведки и разработки глубоководных полезных ископаемых морского дна в тихоокеанских АКТ. «Проект СТС-СОПАК, финансируемый Европейским союзом: глубоководная добыча минералов»

Республика Науру

См. «Региональные усилия в регионе тихоокеанских островов»

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Соединенное Королевство. Акт о глубоководной добыче (временные положения) 1981 года. 1981, Chapter 53, 28 July 1981.

Соединенное Королевство. Правила подачи заявок на лицензии на разведку в связи с глубоководной добычей 1982 года. No. 58. Имеют силу с 25 января 1982 года.

Соединенное Королевство. Правила выдачи лицензий на разведку в связи с глубоководной добычей 1984 года. No. 1230. Действуют с 3 сентября 1984 года.

Соединенное Королевство. Указ 2000 года о применении Акта о глубоководной добыче (временные положения) 1981 года к острову Мэн. No. 1112. Действует с 1 мая 2000 года.

Замбия

Акт об охране природы и контроле за загрязнением (№ 12 от 1990 года) и Акт о поправках 1999 года (№ 12 от 1999 года) — *Cap 204 of the Law of Zambia*.

III. Законодательство государств, действовавших на основе взаимности

Франция. Закон о разведке и разработке минеральных ресурсов в глубоководных участках морского дна, закон № 81-1135 от 23 декабря 1981 года.

Германия. Акт о временном регулировании глубоководной разработки морского дна 1980 года от 16 августа 1980 года (перевод на английский язык) (1981) *International Legal Materials* XX, pp. 393.

Италия. Правила разведки и разработки минеральных ресурсов в глубоководных участках морского дна, закон № 41 от 20 февраля 1985 года.

Япония. Закон о временных мерах по глубоководной разработке морского дна, 1982 год. *International Legal Materials* 22 (1), (1983) pp. 102–122.

Союз Советских Социалистических Республик. Указ «О временных мерах по регулированию деятельности советских предприятий по разведке и разработке минеральных ресурсов районов морского дна за пределами континентального шельфа» от 17 апреля 1982 года.

Соединенное Королевство. Акт о глубоководной добыче (временные положения) 1981 года. 1981, Chapter 53, 28 July 1981.

Соединенные Штаты. Акт о твердых минеральных ресурсах глубоководных районов морского дна, 1980 год. Публичный закон 96-283, 28 июня 1980 года, 94 Stat. 553 (30 U.S.C. 1401 et seq.), с поправками от 1 июля 2000 года.

IV. Национальное законодательство государств-наблюдателей

Соединенные Штаты Америки

Соединенные Штаты. Акт о твердых минеральных ресурсах глубоководных районов морского дна, 1980 год. Публичный закон 96-283, 28 июня 1980 года, 94 Stat. 553 (30 U.S.C. 1401 et seq.), с поправками от 1 июля 2000 года.

Соединенные Штаты. Правила разработки глубоководных участков морского дна, применимые к изыскателям, работавшим до принятия законодательства. 45 Fed. Reg. 226 (20 November 1980), pp. 76661–76663.

Соединенные Штаты. Правила разработки глубоководных участков морского дна, касающиеся лицензий на разведку, 1980 года. 46 Fed. Reg. 45896 (15 September 1981); 15 Code of Federal Regulations, Part 970.

Соединенные Штаты. Deep Seabed Mining Regulations for Commercial Recovery Permits, 54 Fed. Reg. 525 (6 January 1989); 15 CFR Part 971.

Министерство внутренних дел Соединенных Штатов, Служба по управлению добычей полезных ископаемых. Руководство по добыче полезных ископаемых на внешнем континентальном шельфе помимо нефти, газа и серы (публичный закон 103-426 от 31 октября 1994 года; 108 Stat. 4371). OCS Report. MMS 99-0070 (December 1999).
