



Юридическая и техническая комиссия

Distr.: Limited
17 April 2012
Russian
Original: English

Восемнадцатая сессия

Кингстон, Ямайка

16–27 июля 2012 года

Доклад об итогах Международного практикума по вопросу о потребностях в экологическом регулировании глубоководной разведки и разработки полезных ископаемых

Записка Секретариата

1. Международным органом по морскому дну в сотрудничестве с правительством Фиджи и Отделом прикладного земледелия и технологии Секретариата Тихоокеанского сообщества был проведен семинар по вопросу о потребностях в экологическом регулировании глубоководной разведки и разработки полезных ископаемых, состоявшийся в Нанди, Фиджи, 29 ноября — 2 декабря 2011 года. В проведении этого семинара нашел отражение растущий интерес к потенциальным экологическим последствиям глубоководной разведки и добычи полезных ископаемых и вопросу о том, как компетентные власти на национальном и международном уровнях будут регулировать использование этой открывающейся возможности для экономического развития на устойчивой основе в районах, находящихся как в пределах национальной юрисдикции, так и за ее пределами. Семинар был организован в целях повышения осведомленности о характере минеральных ресурсов, встречающихся на морском дне в Районе и на внешнем континентальном шельфе. Еще одна цель, которую преследовало проведение этого мероприятия, заключалась в оценке мер, принятых Органом по защите морской среды от вредных последствий глубоководной разработки морского дна и степени применимости таких мер к освоению морских минеральных ресурсов в районах национальной юрисдикции. Итогом проведения семинара стала подготовка проекта типового документа по оценке экологического воздействия деятельности по разработке морского дна и набросков нормативно-правовых положений, которые должны лечь в основу экологического регулирования глубоководной разработки морского дна; и определение потребностей в создании потенциала и возможных методов удовлетворения этих потребностей.



2. Семинар собрал 79 участников из 18 стран, на нем был представлен ряд материалов, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Органа (www.isa.org.jm), после чего в трех рабочих группах состоялись обсуждения, посвященные конкретным тематическим вопросам.

3. Перед первой рабочей группой была поставлена задача подготовки типового документа по оценке экологического воздействия, который мог бы использоваться прежде всего контракторами-геологоразведчиками при выполнении работ, требующих проведения такой оценки, при этом требовалось обеспечить, чтобы такой типовой документ носил достаточно широкий характер, чтобы его можно было применять на этапе глубоководной разработки морского дна. Предусматривалось также, что этот типовой документ будет служить для развивающихся государств подспорьем в выработке своих собственных режимов регулирования деятельности на морском дне в пределах национальной юрисдикции, включая глубоководную разведку и добычу полезных ископаемых, однако не ограничиваясь этим. Не являясь окончательным, он призван служить моделью, в которую по мере необходимости можно будет вносить изменения с учетом складывающейся ситуации.

4. В рамках второй рабочей группы рассматривались нормативно-правовые положения, которые должны лечь в основу экологического регулирования разработки полезных ископаемых глубоководных участков морского дна в районах национальной юрисдикции и за их пределами. В то время как международный правовой режим разведки полезных ископаемых за пределами национальной юрисдикции благодаря деятельности Органа уже установлен, работа над положениями, касающимися добычи, еще только начинается. К настоящему моменту прецедентов национального законодательства, регулирующего отношения между поручившимися государствами и контракторами, за которых они поручились в Районе, еще не имеется, хотя у поручившихся государств и должно быть такое законодательство, на чем сделан акцент в консультативном заключении, вынесенном в феврале 2011 года Камерой по спорам, касающимся морского дна, Международного трибунала по морскому праву. В последнее время наблюдается также рост интереса к добыче морских полезных ископаемых в пределах национальной юрисдикции различных стран, особенно среди тихоокеанских островных стран, которые заявили о необходимости выработки национальных нормативных рамок в этих целях. Рабочая группа решила, что готовить проект детально проработанной правовой модели регулирования разработки глубоководных участков морского дна неуместно и что более целесообразно было бы определить ключевые правовые нормы и международные обязательства, которые должны приниматься во внимание государствами при обсуждении вопросов разработки кодекса добычи полезных ископаемых за пределами национальной юрисдикции и своего национального законодательства.

5. В центре внимания третьей рабочей группы находились вопросы определения потребностей в создании потенциала, связанных с разработкой морского дна, в частности потребностей, касающихся оценки экологического воздействия. Группа отметила, что существующий технический, кадровый и финансовый потенциал не позволяет развивающимся странам заниматься разработкой морского дна и оценивать потенциальное воздействие такой деятельности как в пределах национальной юрисдикции, так и в Районе. Рабочая группа наметила ряд мероприятий, которые могли бы помочь в удовлетворении потребностей развивающихся государств в плане создания потенциала.

6. Полный доклад о работе семинара опубликован в качестве технического исследования № 10 Международного органа по морскому дну (International Seabed Authority Technical Study No. 10). В докладе о работе семинара содержатся типовая модель оценки экологического воздействия, перечень правовых вопросов, требующих рассмотрения при проработке природоохранных аспектов добычного устава, и перечисляются потребности в создании потенциала, которым следует уделить внимание.

7. Юридической и технической комиссии предлагается принять к сведению доклад о работе семинара и представить возможные комментарии в отношении рекомендаций рабочих групп и того, каким образом эти рекомендации могут быть учтены в последующей деятельности Юридической и технической комиссии и Совета.
